

Begroting 2026

Subsidieaanvraag 2026



sociaal werk

sedna

Onderdeel van Tintengroep

Inhoudsopgave

01	Basissubsidie 2026	3
	Inleiding	4
	Bijdrage van het sociaal werk in Emmen	4
	Rondkomen; ondersteunen bij armoede en schulden	4
	Ontwikkelen; ondersteunen bij gelukkig, veilig, gezond en met perspectief opgroeien	4
	Goed voelen; ondersteunen en versterken van informele zorg, zelfredzaamheid en samenredzaamheid	5
	Goed voelen en ontwikkelen; ondersteunen bij en preventie van huiselijk geweld	6
	Kwaliteit van Sociaal Werk Sedna	6
	Meerjarenperspectief	6
	Over monitoring, rapportage en sturen op de inzet	7
	Begroting	7
02	Aanvullende subsidies 2026	8
	Jongerenontmoetingsplek	9
	Doorontwikkeling Relatie en Scheiden (RenS)	9
	Voor Sam&Zo 0-4 jaar	10
03	Bijlage 1: Begroting basissubsidie 2026	11
	Begroting basissubsidie 2026	12
04	Bijlage 2. Begroting aanvullende subsidies 2026	13
	Begroting aanvullende subsidies 2026	14
05	Bijlage 3. Begroting Sedna 2025	15
	Begroting Sedna 2025	16

01 Basissubsidie 2026



Inleiding

Met dit addendum voor 2026 bouwen gemeente Emmen en Sociaal Werk Sedna (hierna: Sedna) voort op de afspraken zoals vastgelegd in de subsidieovereenkomst 2025. Deze overeenkomst is tot stand gekomen in een gezamenlijk proces, waarbij het beleidskader sociaal domein 'Erbij horen en meedoen in Emmen!' centraal stond. Daarbij is expliciet aangesloten op het perspectief van het 'gewone leven' en de rol van het sociaal werk daarin. Sedna vervult hierin een unieke rol als lokaal gewortelde organisatie met een integrale benadering van sociaal werk. Deze combinatie maakt het mogelijk om nabij en flexibel in te spelen op wat inwoners en wijken nodig hebben.

In dit addendum voor 2026 actualiseren en verdiepen we de gemaakte afspraken. Dit doen we op basis van de opgedane ervaringen, voortschrijdend inzicht en nieuwe ontwikkelingen. Daarmee versterken we de strategische samenwerking en blijven we investeren in een toekomstbestendige invulling van het sociaal werk in gemeente Emmen.

Inhoudelijke afbakening

In dit document zijn uitsluitend wijzigingen ten opzichte van de subsidieovereenkomst 2025 opgenomen. Voor alle overige afspraken blijft de inhoud van de overeenkomst 2025 ongewijzigd van kracht.

Bijdrage van het sociaal werk in Emmen

Dit hoofdstuk is een aanvulling op hoofdstuk 3 uit de meerjarige subsidieaanvraag 2025 en opgebouwd aan de hand van de vier opgaven:

- Rondkomen; ondersteunen bij armoede en schulden.
- Ontwikkelen; ondersteunen bij gelukkig, veilig, gezond en met perspectief opgroeien.
- Goed voelen; ondersteunen en versterken van informele zorg, zelfredzaamheid en samenredzaamheid.
- Goed voelen; en ontwikkelen; ondersteunen bij en preventie van huiselijk geweld.

In dit hoofdstuk worden de inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de subsidieaanvraag 2025 weergegeven.

Rondkomen; ondersteunen bij armoede en schulden

In 2026 zijn er binnen deze opgave geen wijzigingen in de inzet van Sedna.

In 2026 hebben we voor de volgende ontwikkeling extra aandacht

- Sedna is onderdeel van het proces geïnitieerd door de gemeente om tot hernieuwde afspraken te komen over het geldloket en de aanpak rondom vroegsignalering. Dit kan betekenen dat er in 2026 sprake is van verschuiving van de inzet van Sedna op de pijler Rondkomen. Mogelijk geldt dit ook voor verschuiving van inzet tussen Sedna en de andere organisaties binnen het financieel netwerk.
- Sedna gaat met de gemeente in gesprek over eventuele inzet van sociaal raadslieden.

Ontwikkelen; ondersteunen bij gelukkig, veilig, gezond en met perspectief opgroeien

In 2026 zijn er binnen deze opgave geen wijzigingen in de inzet van Sedna.

In 2026 hebben we voor de volgende ontwikkelingen extra aandacht:

- De Hervormingsagenda Jeugd vraagt om stevige lokale teams te vormen. Dit houdt in dat de teams integraal werken en met voldoende mandaat functioneren. Gemeente Emmen, Sedna, De Toegang en GGD/JGZ werken toe naar stevige lokale teams, dicht bij de inwoners en nauw aansluitend op de sociale en pedagogische basis. Er zal gezocht moeten worden naar een nieuwe balans tussen formele zorg en informele ondersteuning, waarin eigen kracht, netwerk en voorliggende voorzieningen de basis vormen. De stevige lokale teams staan dicht bij inwoners en bieden zelf ondersteuning of leiden toe naar zorg. Deze teams richten zich op ondersteuning voor zowel jeugdigen als volwassenen. Door domeinoverstijgend te werken – binnen zowel de Jeugdwet als de Wmo – kunnen zij beter inspelen op situaties waarin de problematiek zich uitstrekt over meerdere gezinsleden of levensfasen. Dit vraagt om een integrale benadering waarbij het hele huishouden en de directe omgeving centraal staat, ongeacht de leeftijd of het type ondersteuningsvraag. Ze streven naar soepele overgangen in de levensloop en voldoende (extra) inzet, aandacht en expertise voor inwoners met levenslange en brede beperkingen. Ze hebben oog voor en kennis van (on)veiligheid en meervoudige problematiek. In de aanpak wordt gezocht naar samenhang en geprobeerd zoveel als mogelijk de sociale basis te versterken. De transformatie zal gericht zijn op het versterken van de pedagogische basis in Emmen. Hiermee bedoelen we het deel van de sociale basis dat bijdraagt aan het opgroeien, opvoeden en ontwikkelen van kinderen en jeugdigen, gericht op inclusie. De Hervormingsagenda Jeugd en het Toekomstscenario gaan impact hebben op de basisopdracht van Sociaal werk Sedna.
- Ketenaanpak Kansrijke Start. De lokale coalitie start met een nieuwe projectleider vanuit de GGD, waarin we voor nog sterkere verbindingen tussen en gezamenlijke uitvoering met de verschillende organisaties in Emmen gaan staan.
- Ketenaanpak Kinderen Gezond Gewicht. Vanuit Sedna sluiten we in 2026 aan bij deze ketenaanpak.
- Wij houden de formatie schoolmaatschappelijk werk op peil om de opbrengsten uit de NPO subsidie te borgen en gezinnen, kinderen en scholen blijvend te kunnen ondersteunen. In 2026 zetten we verder in op de ontwikkeling van sociaal werk op school.

Goed voelen; ondersteunen en versterken van informele zorg, zelfredzaamheid en samenredzaamheid

In 2026 wordt de inzet van Sedna binnen deze opgave uitgebreid op gebied van:

- Wijziging in de rol van Sedna bij de Herstelruimte Emmen. Vanaf 2026 neemt Sociaal Werk Sedna het penvoerderschap en de coördinatie van de Herstelruimte over van Verslavingszorg Noord Nederland. Daarbij heeft zij oog voor de samenhang met bestaande laagdrempelige inloop- en steunpunten en de ontwikkeling van laagdrempelige inlooppunten in dorpen en wijken op diverse thema's (zoals mentale gezondheid, mantelzorg, gezonde leefstijl en vitaal ouder worden) vanuit Gezonde Marke.
- De bijbehorende middelen voor het penvoerderschap en de coördinatie worden onderdeel van de basisopdracht van Sedna en zijn opgenomen in de begroting voor 2026.

- Voor 2025/2026 heeft Sedna een aanvullende opdracht ontvangen voor het voorzitterschap/coördinatorschap van de casustafels in 6 gebieden, in samenwerking met Stichting de Toegang. De casustafels vervullen een cruciale rol binnen de gebiedsnetwerken: het vroegtijdig signaleren van hulpvragen, het bieden van toegankelijke ondersteuning dicht bij de inwoner, voor alle leeftijden (van 0 tot 100+), en in nauwe samenwerking met specialistische expertise. Deze werkwijze draagt bij aan een integrale, preventieve aanpak binnen het sociaal domein. In 2026 organiseert Sedna het eigen werk op zo'n wijze dat het voorzitterschap/coördinatorschap vanaf 2027 structureel onderdeel is van de reguliere werkwijze. Doel: het duurzaam borgen van de casustafels zonder extra jaarlijkse middelen vanaf 2027. Voor de afspraken over de inzet van Sedna op borging casustafels gebiedsnetwerken verwijzen wij naar de brief Opdrachtbevestiging voorzitter/coördinator casustafel gebiedsnetwerken 2025.
- In 2025 heeft een uitbreiding van inzet plaatsgevonden op gebied van buurtbemiddeling. In 2026 wordt dit voortgezet.

Goed voelen en ontwikkelen; ondersteunen bij en preventie van huiselijk geweld

In 2026 zijn er binnen deze opgave geen wijzigingen in de inzet van Sedna.

In 2026 hebben we voor de volgende ontwikkeling extra aandacht:

- Onder regie van de gemeente een verdere implementatie van de AVE methodiek;
- Onder regie van de gemeente een verdere implementatie van de integrale aanpak huiselijk geweld.
- Sedna vraagt extra aandacht voor financiële uitbuiting.

Kwaliteit van Sociaal Werk Sedna

Ervaringsdeskundigheid

Ervaringsdeskundigen verrijken het sociaal werk met hun persoonlijke ervaring met thema's als psychische kwetsbaarheid, armoede of sociaal isolement. Zij maken op gelijkwaardige wijze verbinding, bieden herkenning en versterken het gevoel van vertrouwen en hoop.

Ze stimuleren herstel, zelfregie en meedoen in de samenleving en zorgen dat het sociaal werk beter aansluit bij de leefwereld van mensen. Door hun unieke perspectief leren teams anders te kijken, stellen ze nieuwe vragen en helpen ze blinde vlekken te ontdekken. Dit draagt bij aan de kwaliteit van ons werk.

De ervaringsdeskundige bij Sedna richt zich vooralsnog maar niet uitsluitend op Nu Niet Zwanger, huiselijk geweld en de Herstelruimte.

Meerjarenperspectief

In dit addendum is hoofdstuk 5 van de subsidieaanvraag 2025 geactualiseerd. De wijzigingen zijn hieronder weergegeven.

Meerjarige ontwikkelingen

De transformatie zoals beschreven in hoofdstuk 5 van de meerjarige subsidieaanvraag staat niet op zichzelf. Het zijn meerjarige ontwikkelingen die landen in de pijlers. De al geschetste ontwikkelingen voor 2025 lopen door in 2026. Voor 2026 voorzien we ontwikkelingen vanuit Verder Samen. Nieuwe ontwikkelingen kunnen we voor 2026 op dit moment nog niet verder concretiseren omdat het een samenspel is van landelijke en regionale en lokale

ontwikkelingen en afspraken. En samenwerking vraagt tussen diverse regionale en lokale partners. In 2025 is een start gemaakt met het werken met het ontwikkelbudget. Op basis van deze ervaringen is het raadzaam om de werkwijze met het ontwikkelbudget meerjarig te continueren.

Over monitoring, rapportage en sturen op de inzet

Sturing op de bijdrage van het sociaal werk gebeurt vanuit strategisch partnerschap en middels een monitorings- en overlegcyclus. Om te zorgen dat het sociaal werk aansluit bij de behoeften van inwoners en de beleidsdoelen van de gemeente, is een continu en transparant proces van afstemming en bijstelling noodzakelijk. Dit proces moet passen binnen de beleidscyclus van zowel de gemeente als Sedna. Dit vereist een basis van vertrouwen, waarbij kritische vragen stellen en van elkaar leren essentieel is om de impact zichtbaar te maken en te verbeteren. Ter ondersteuning van dit proces is een monitoring- en overlegstructuur in ontwikkeling.

Begroting

Hieronder wordt de begroting 2026 van Sedna op hoofdlijnen gepresenteerd. De wijzigingen die in de voorgaande hoofdstukken zijn beschreven zijn hierin verwerkt, evenals de indexatie (4%).

Een specificatie van de begroting is te vinden in bijlage 1.

Omschrijving	Waarde
Rondkomen: armoede en schulden	€ 999.122
Ontwikkelen: jeugd	€ 3.345.011
Goedvoelen: informele zorg, zelfredzaamheid en samenredzaamheid	€ 2.886.325
Goedvoelen: werkwijze huiselijk geweld	€ 240.446
Ervaringsdeskundigheid	€ 140.606
Overige middelen	€ 106.113
Herstelruimte	€ 500.000
Ontwikkelbudget	€ 200.000
Opdracht beheer de collink	€ 77.320
Totaal	€ 8.494.943

02 Aanvullende subsidies 2026



Jongerenontmoetingsplek

In 2025 zijn we begonnen met het ontwikkelen van een jongerenontmoetingsplek in het centrumgebied. In het eerste half jaar hebben we ondervonden dat het proces met zowel de jongeren die nu in het gebouw aan de Kolhoopstraat komen als met de facilitator die in de overgangsperiode is aangebleven moeizaam verloopt. In de tussenevaluatie is uiteengezet wat de aanleiding hiervoor is, we zijn in ieder geval nog niet toegekomen aan de initiële opdracht:

In jongerenwerk aan de winkel is aangegeven dat het integrale jongerenwerk samenkomt in het centrumgebied, een belangrijke vindplaats voor jongeren. In lijn met het beleidskader “erbij horen en meedoen” willen wij, gemeente en Sedna, samen met de jongeren een ontmoetingsplek vormgeven. Ook zien we van beide kanten meerwaarde in het integrale jongerenwerk in Emmen, maar ook in samenwerking met bijvoorbeeld de arbeidsmarktregio, ondernemend Emmen en de initiatieven die vanuit het onderwijs worden genomen (zoals het Datalab en de Greenwise campus). Om de voorziening te behouden en te ontwikkelen doen wij daarom deze subsidie aanvraag.

Om dit wel te kunnen doen en het proces goed vorm te kunnen geven vragen wij daarom nogmaals subsidie voor inzet aanvullend op onze reguliere aanvraag. De werkzaamheden zijn, zoals benoemd in jongerenwerk aan de winkel, integraal ingestoken dus alle organisaties die met jongeren werken (in hun proces naar volwassenheid) worden betrokken. Met een extra focus op de arbeidsmarkt en onderwijs.

De inzet is met name gericht op het ontwikkelen van een fysieke plek waar alle jongeren van Emmen zich uitgenodigd en welkom voelen om vragen te stellen over de dingen die ze tegen komen. En om initiatieven en ideeën uit te werken en daarin ondersteuning en begeleiding te krijgen. De inzet is succesvol wanneer er eind 2026 een faciliteit staat met een open uitstraling, waar ook activiteiten van andere organisaties en scholen aan gekoppeld zijn, met een stijgende lijn ten aanzien van het bereik in 2025.

De inzet valt onder de pijler Jeugd en primaire preventie en draagt bij aan de beleidsdoelen Ontwikkelen en Goed Voelen van gemeente Emmen. De verantwoording wordt tegelijkertijd met de verantwoording van de basisopdracht gedaan, in dezelfde documenten en volgens dezelfde voorwaarden.

Doorontwikkeling Relatie en Scheiden (RenS)

De Hervormingsagenda Jeugd en het Toekomstscenario gaat veel van de inzet van Sedna vragen. Ook zien we ontwikkelingen op gebied van relatieproblemen en scheiden (onder andere de inzet van en het beroep doen op jeugdhulpgelden en de bedreiging in de gezonde en veilige ontwikkeling van jeugdigen). Daarom zal er in 2026 extra ingezet worden op het verder ontwikkelen van de ondersteuning bij relatie- en scheidingsproblematiek. De opbrengsten van de eind 2025 afgeronde pilot gezinscoaching (waarde van dichtbij ondersteuning, gericht op relaties binnen het systeem, gericht op de hele context, ondersteuning passend bij hulpvraag, zo lang als nodig) worden meegenomen in de doorontwikkeling van Relatie- en Scheiden.

Binnen gemeente Emmen ontwikkelen van een Relatie en Scheidingsteam, die verder gaat dan de huidige werkwijze van het RenS. Met als inzet:

- Ondersteuning bij relatie en scheiden: sociaal-emotioneel, praktisch, juridisch, focus op de transitie naar nieuwe levensfase en steun uit netwerk;

- Goede analyse aan de voorkant: Verklarende Analyse wordt gebruikt door de stevige lokale toegangsteams. Specifiek instrument voor RenS (JOS van KIES, Zwols model etc.);
- Leerbeweging: systemische werkwijze gericht op welzijn en relatie, expertise wordt erbij gehaald in plaats van doorverwijzen. Vormgeven van interprofessioneel en domein overstijgende samenwerking. In de eerste schil bestaat de samenwerking uit kernpartners Hervormingsagenda-Jeugd: Sedna, gemeente, de GGD/JGZ en Stichting de Toegang. Leidend naar een team en leergemeenschap, die breder is dan alleen inzet van Sociaal Werk Sedna en het Juridisch Loket. Met inzet op het versterken van gezonde relaties en het de-escaleren van relatie- en scheidingsproblematiek voorkomen van schade bij kinderen.

Dit vraagt om meer inzet op Relatie en Scheiden en een langduriger betrokkenheid indien nodig. Sociaal werk Sedna werkt hierin samen met de gemeente, GGD en Stichting de Toegang en het Juridisch Loket. In een verder stadium zal er intensiever worden samengewerkt met geïndiceerde hulpverlening rondom relatie en scheidingsproblematiek, mediators, etc.

Het doel van de inzet is dat de ondersteuning en hulp rondom scheiden dichtbij is voor inwoners. Er wordt gebruik gemaakt van een goede analyse aan de voorkant en een systemische aanpak. Is er expertise nodig dan wordt dit erbij gehaald. Medewerkers van het Relatie- en Scheidingsteam blijven betrokken zolang als nodig. Er wordt met name ingezet op collectieve dienstverlening.

De inzet is succesvol wanneer:

- Inwoners weten het team / ondersteuning vroegtijdig te vinden;
- Verwijzers en logische vindplekken weten het team / ondersteuning vroegtijdig te vinden;
- Inwoners ervaren dat ingezette ondersteuning escalatie voorkomt;
- De samenwerking tussen de partijen heeft vorm gekregen.

De verantwoording wordt tegelijkertijd met de verantwoording van de basisopdracht gedaan, in dezelfde documenten en volgens dezelfde voorwaarden.

Voor Sam&Zo 0-4 jaar

Voor de aanvullende subsidie voor VoorSam&Zo 0-4 jaar in 2026 verwijzen we naar de subsidieaanvraag van d.d. 29 oktober 2024 (zaaknummer 375413-2023).

03 Bijlage 1: Begroting basissubsidie 2026



Begroting Sedna 2026	Aanvraag 2026	
Omschrijving	Totaal	Details
Rondkomen, armoede en schulden	€ 999.122	
Buurtmaatschappelijk werk		€ 999.122
Ontwikkelen, jeugd	€ 3.345.011	
Schoolmaatschappelijk werk		€ 1.342.618
VoorSam&Zo (oorspronkelijk 2 scholen)		
VoorSam&Zo (uitbreiding naar meer scholen)		
VoorSam&Zo 4-12 jaar (Nieuw Amsterdam, Emmermeer, Emmerhout en Angelslo)		€ 568.062
Movements		€ 448.037
Jongerenwerk		€ 904.816
Goede Start/ervaringsdeskundige		
Steunouders		€ 81.479
Goedvoelen, informele zorg, zelfredzaamheid en samenredzaamheid	€ 2.886.325	
Buurtwerk		€ 1.338.137
Buurtbemiddeling		€ 48.519
Buurtbemiddeling (uitbreiding vanaf 2025)		€ 27.011
Week van de Mantelzorg		€ 42.108
Samenwerking huisartsen		€ 328.218
Optimaal leven		€ 83.634
Projectleider Een tegen eenzaamheid		€ 43.472
Buurtmaatschappelijk werk		€ 975.227
Goedvoelen, werkwijze huiselijk geweld	€ 240.446	
Buurtmaatschappelijk werk		€ 240.446
Ervaringsdeskundigheid	€ 140.606	
Ervaringsdeskundige		€ 140.606
Overige middelen	€ 106.113	
Werkbudget		€ 56.144
Flexibel budget		€ 49.969
Herstelruimte	€ 500.000	€ 500.000
Ontwikkelbudget	€ 200.000	€ 200.000
Opdracht beheer de collink	€ 77.320	€ 77.320
	€ 8.494.943	€ 8.494.943

04 Bijlage 2. Begroting aanvullende subsidies 2026



Begroting aanvullende subsidies 2026

Project	2025	2026
Relatie en Echtsscheidingspunt	€ 129.000	€ 134.160
VoorSam&Zo 0-4 verbreding	€ 253.039	€ 263.160
Jongerenontmoetingsplek	€ 163.580	€ 170.123
Moeders van Emmen	€ 245.330	€ 252.690
	€ 790.949	€ 820.133

05 Bijlage 3. Begroting Sedna 2025



Begroting Sedna 2025	Aanvraag 2025	
Omschrijving	Totaal	Details
Rondkomen, armoede en schulden	€ 960.695	
Buurtmaatschappelijk werk		€ 960.695
Ontwikkelen, jeugd	€ 3.293.778	
Schoolmaatschappelijk werk		€ 1.290.978
VoorSam&Zo (oorspronkelijk 2 scholen)		€ 96.213
VoorSam&Zo (uitbreiding naar meer scholen)		€ 450.000
Movements		€ 430.804
Jongerenwerk		€ 870.016
Goede Start/ervaringsdeskundige		€ 77.421
Steunouders		€ 78.345
Goedvoelen, informele zorg, zelfredzaamheid en samenredzaamheid	€ 2.749.341	
Buurtwerk		€ 1.286.670
Buurtbemiddeling		€ 46.653
Week van de Mantelzorg		€ 40.489
Welzijn op Recept		€ 90.352
Optimaal leven		€ 80.417
Multidisciplinaire teams ouderenzorg		€ 225.242
Projectleider Een tegen eenzaamheid		€ 41.800
Buurtmaatschappelijk werk		€ 937.718
Goedvoelen, werkwijze huiselijk geweld	€ 288.975	
Buurtmaatschappelijk werk		€ 231.198
Ervaringsdeskundige		€ 57.777
Overige middelen	€ 102.032	
Werkbudget		€ 53.985
Flexibel budget		€ 48.047
Ontwikkelbudget	€ 200.000	€ 200.000
Opdracht beheer de collink	€ 74.346	€ 74.346
	€ 7.669.166	€ 7.669.166